

**Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta
(ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21)**

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	Affidamento in concessione gestione spiagge libere attrezzate comunali e stabilimento balneare Ondina
Ente affidante	Comune di Loano
Tipo di affidamento	Concessione
Modalità di affidamento	Procedura aperta
Durata del contratto	4 anni (01/05/2021-31/12/2024)
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	Servizio già attivo
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	Comune Loano

SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE

Nominativo	Dott.ssa Marta Gargiulo
Ente di riferimento	Comune di Loano
Area/servizio	Area 2
Telefono	019675694 int 232
mail	serviziapersona@comuneloano.it

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

<p>L'art. 34 comma 20 del decreto legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito, con modificazioni, nella legge 17 dicembre 2012 n. 221 prevede che per i servizi pubblici di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio sia effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dia conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma dell'affidamento e che definisca i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e di servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.</p> <p>La presente relazione intende pertanto ottemperare alla sopracitata normativa per quanto attiene in particolare la gestione delle spiagge libere attrezzate del comune di Loano e dello stabilimento balneare Ondina.</p> <p>L'art. 10 comma 1 lettera c) della legge regionale 13/1999 modificata dalla legge regionale 1 del 2002 attribuisce ai Comuni la competenza a rilasciare e a rinnovare, sulla base delle indicazioni del piano regionale di utilizzazione delle aree demaniali, le concessioni relative ai beni del demanio marittimo.</p> <p>Il Consiglio Regionale della Regione Liguria con deliberazione 18 del 9 aprile 2002 ha approvato il Piano di utilizzazione delle aree demaniali marittime ai sensi della predetta normativa ed ha introdotto per la prima volta l'istituto della spiaggia libera attrezzata.</p>

Con DGR 512 del 21 maggio 2004 modificata dalla DGR 246 del 10 marzo 2015 sono state approvate le linee guida per la gestione delle spiagge libere attrezzate. Si intende per spiaggia libera attrezzata ogni area demaniale marittima in concessione a ente pubblico o soggetto privato che eroga servizi legati alla balneazione direttamente o con affiancamento a terzi, caratterizzata dal libero e gratuito accesso oltre che dalla fornitura gratuita dei servizi di pulizia, sorveglianza, salvamento e servizi igienici.

L'eventuale noleggio di ombrelloni, sdraio e lettini può essere effettuato su richiesta fermo restando che almeno il 50% dell'area in concessione ed il 50% del fronte mare devono rimanere liberi e la gestione può essere esercitata direttamente da ente pubblico oppure con affidamento a terzi ai sensi dell'art. 45 bis cod nav:

con affidamento diretto a istituzioni, aziende speciali anche consortili, società a capitale prevalentemente pubblico nonché ad associazioni costituite o partecipate dall'ente locale con l'intera gestione esercitata dall'azienda o associazione affidataria;

con convenzione con cooperative sociali per fornitura di beni e servizi ai sensi dell'art. 5 della legge 381/1991 e smi;

con affidamento a privati secondo procedure ad evidenza pubblica.

Il corrispettivo richiesto non può essere superiore al canone fissato per la concessione demaniale marittima salvo che l'ente pubblico metta a disposizione del gestore manufatti ed attrezzature del cui uso tragga utile. In tal caso è possibile richiedere un ulteriore corrispettivo.

SEZIONE B

B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il servizio che il Comune di Loano intende affidare consiste nella organizzazione, gestione e conduzione del bagno comunale Ondina e delle spiagge libere attrezzate Delfino, Lampara, Medusa, Murena, Ippocampo, Stella Marina, in concessione tutte al Comune di Loano fino al 31/12/2033. Non è oggetto di affidamento la concessione demaniale occupata dai chioschi bar Ondina, Lampara, Medusa, Ippocampo, Stella Marina in quanto sia la concessione demaniale che la licenza del bar è assentita a terzi.

Il Comune di Loano mette a disposizione del gestore le attrezzature finalizzate ad espletare il noleggio sul 50% dell'area in concessione (secondo le vigenti disposizioni della Regione Liguria).

Si intende affidare il servizio per una durata di 4 (quattro) anni ad un canone annuo di euro 170.000,00 oltre iva.

B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO

Il presente servizio rientra nella categoria dei servizi pubblici di carattere generale e pertanto riveste il carattere di universalità, trasparenza, parità di accesso, con tariffe agevolate a disposizione dell'utenza.

La tipologia di questo specifico servizio che consiste nella gestione delle spiagge comunali (spiagge libere, spiagge libere attrezzate comunali e stabilimento in concessione) riveste carattere strategico nell'ambito dell'offerta turistica del territorio.

E' opportuno quindi imporre al gestore l'attuazione di una serie di obblighi finalizzati a garantire la soddisfazione dell'utenza e l'accesso in condizioni paritetiche al servizio.

Il gestore sarà chiamato a svolgere in piena autonomia di impresa, in proprio, con proprio personale dipendente od incaricato, le seguenti attività:

gestione spiagge libere attrezzate e stabilimento comunale Ondina;

pulizia quotidiana durante l'apertura delle strutture di tutti gli impianti affidati e dell'arenile;

gestione servizio biglietteria e affitto attrezzature di proprietà comunale;

servizio pulizia tutto l'anno delle spiagge libere attrezzate (SLA), delle spiagge libere site nel Comune di Loano e di quelle che diventeranno libere nel corso del contratto;

servizio di salvamento e di sorveglianza nei periodi di apertura (delle SLA, delle spiagge libere Corallo -detta anche ex circolo nautico – ed ex città di torino esclusivamente nel tratto di arenile che in esito a rinuncia del comune di Torino è divenuto libero);

guardianaggio notturno dal 15 giugno al 15 settembre (comprese spiagge libere);

servizio elioterapia almeno in uno stabilimento;

servizio ausilio balneazione in almeno tre stabilimenti con Tiralo;

manutenzione attrezzature ed eventuale loro sostituzione;

lavaggio e predisposizione attrezzature di proprietà comunale (compreso moscone di salvataggio);

lavaggio finale e ricovero delle stesse attrezzature a proprie spese;

garantire la presenza e lo stato di efficienza delle attrezzature di primo e pronto soccorso in mare come specificato dalle ordinanze balneari;

grigliatura arenile ad inizio stagione e tamponatura invernale (con eventuali dune) a proprie spese (comprese spiagge libere);

raccolta di tutto il materiale spiaggiato anche in conseguenza di eventi eccezionali e loro smaltimento a proprie spese;

adibire ed organizzare almeno una delle spiagge libere attrezzate oggetto della presente concessione all'accesso di persone con animali domestici (SPIAGGIA PER CANI);

adottare soluzioni tecniche finalizzate a gestire le strutture nel rispetto dell'ambiente ed in ottemperanza agli indirizzi della politica ambientale del Comune di Loano;

collaborazione con l'amministrazione comunale per il progetto Bandiera Blu;

realizzazione di particolari iniziative di sviluppo turistico e sociale (quali l'implementazione del servizio Tiralo in tutte le SLA e stabilimento balneare, la realizzazione di servizi di informazione e prenotazione telematica con possibilità di trasmettere settimanalmente report all'Amministrazione comunale, l'implementazione dei servizi di informazione telematica tramite sito e social, i servizi di informazione turistica in accordo con l'Amministrazione comunale e collaborazione per ospitalità di gruppi di giovani, di anziani e di soggetti in condizione di disagio sociale segnalati dall'Amministrazione medesima, con uso gratuito dei servizi fino ad un massimo di un ombrellone e relative sdraio per spiaggia);

attivare una attiva collaborazione con le Associazioni di categoria per agevolare la fruizione delle spiagge da parte della locale clientela turistica.

Nel dettaglio l'affidamento comprenderà l'organizzazione e l'espletamento dei servizi di assistenza in mare e a terra (biglietteria e guardianaggio, assistente bagnanti, pulizia), con idoneo personale abilitato, al fine di garantire la sicurezza e la salvaguardia della vita umana in mare e sulla spiaggia, nonché la pulizia, l'igiene ed il decoro nel tratto di spiaggia oggetto dell'affidamento e nei tratti di spiaggia libera ed eventualmente divenuti liberi nel periodo di cui al presente affidamento. Per spiaggia libera si intendono sia i tratti di spiaggia rientranti nel 50% dell'arenile delle SLA che deve essere lasciato al libero accesso sia tutte le spiagge libere presenti nel territorio del Comune di Loano.

Per quanto riguarda le SLA l'affidatario potrà utilizzare esclusivamente il 50% di ogni arenile della spiaggia libera attrezzata (ovvero la diversa percentuale stabilita dalle vigenti disposizioni regionali) per sistemarvi le attrezzature balneari di proprietà comunale da noleggiare (sdraio, ombrelloni, lettini) rispettando la planimetria consegnata dal responsabile dell'ufficio demanio e nel rispetto della vigente normativa regionale.

La gestione dovrà essere esplicata con idonei mezzi e persone, giornalmente e nelle ore stabilite dalle vigenti ordinanze comunali e della capitaneria di Porto rispettando gli standard minimi imposti (svolgimento servizio di salvataggio nelle SLA, nelle spiagge libere attrezzate Corallo ed ex città di Torino, servizio di accoglienza e pulizia su tutti gli arenili compresi quelli liberi). L'affidatario dovrà altresì garantire costantemente l'accesso al mare secondo quanto stabilito dal vigente progetto di utilizzo della aree demaniali marittime comunali. Nei mesi invernali dovrà essere garantita l'apertura di almeno una struttura a fini elioterapici. L'affidatario dovrà garantire all'interno degli stabilimenti balneari destinati alla balneazione assistita la presenza di un operatore nei mesi di luglio ed agosto per svolgere servizio gratuito di assistenza nell'uso delle carrozzine da mare Tiralo, fornite dall'amministrazione e raccordarsi con l'amministrazione comunale per quanto attiene la regolamentazione dell'accesso gratuito ai disabili in possesso della legge 104 e dell'accompagnamento nelle quote stabilite dalle vigenti disposizioni comunali nominando un referente per la gestione dell'elenco degli aventi diritto. Il gestore dovrà vigilare sui tratti di area in affidamento informando il Comando Polizia Municipale e la Capitaneria di Porto nel caso in cui si determinino situazioni di pericolo per l'incolumità o l'ordine pubblico o gravi violazioni di ordinanze.

All'atto dell'affidamento il Comune di Loano concederà in uso le attrezzature di sua proprietà all'interno di ciascun stabilimento, previa consegna di opportuno inventario. Ogni riparazione o sostituzione nel corso della gestione, così come l'acquisto di ulteriori TIRALO, sarà a carico dell'affidatario che non potrà vantare alcuna pretesa all'atto della scadenza della convenzione. Il gestore è autorizzato ad installare anche ulteriore attrezzatura (es. attrezzatura acquistata come offerta migliorativa ma anche attrezzatura di proprietà) nel rispetto delle prescrizioni stabilite dall'ufficio demanio circa la disposizione dell'arenile. Dell'attrezzatura acquistata nell'ambito dell'offerta migliorativa dovrà essere consegnata all'amministrazione opportuno elenco affinché il Comune di Loano provveda all'acquisizione all'inventario. Il gestore dovrà porre a libera e gratuita disposizione del pubblico (compresi i fruitori della spiaggia libera) i servizi igienici in dotazione (docce, wc, lavapiedi e lavamani) e porre a disposizione di chiunque ne faccia richiesta i servizi a pagamento.

Dovrà essere garantita la messa a disposizione di un wc al servizio dei chioschi bar asserviti alla spiaggia ed in concessione a terzi anche nei periodi di chiusura delle spiagge qualora l'esercizio di somministrazione decida di osservare un diverso orario di apertura. La stipula di abbonamenti e prenotazioni per le attrezzature da spiaggia potrà essere effettuata solo a favore di hotel e residence con sede nel Comune di Loano nella percentuale del 10% delle attrezzature a disposizione (salvo il caso in cui entro le ore 10.00 del mattino non vi sia stata integrale richiesta). All'ingresso delle SLA e dello stabilimento comunale Ondina devono essere riportati i cartelli stabilita dalla vigente normativa nazionale e regionale nonché adeguata cartellonistica scritta in lingua italiana, inglese, francese e tedesca, approvata dall'Amministrazione Comunale, che riporti condizioni di accesso, servizi gratuiti e a pagamento con relativa tariffazione, uffici dell'amministrazione comunale cui l'utente potrà rivolgersi per segnalare eventuali abusi del gestore, logo del Comune di Loano, pubblicizzazione del servizio Tiralo.

Gli oneri di manutenzione ordinaria sono posti integralmente a carico del gestore così come il montaggio delle strutture mobili ed il ricovero delle stesse a proprie spese al termine della stagione balneare previo lavaggio delle medesime.

E' fatto obbligo di procedere a proprie spese alla grigliatura della spiaggia ad inizio stagione (compresi tutti i tratti di spiaggia libera) e, a fine stagione, di realizzare il tamponamento e le eventuali dune di protezione previa comunicazione delle predette operazioni, come disposto dalla vigente ordinanza dell'ufficio demanio marittimo comunale. E' altresì fatto carico al gestore di presentare ad inizio stagione le necessarie istanze all'ASL, al Comune di Loano ed alla Capitaneria di Porto finalizzate all'apertura del servizio, provvedere al pagamento di tutte le imposte e tasse riferite al servizio di che trattasi, nonché a porre in essere tutte le precauzioni necessarie durante i periodi di inattività dell'impianto per mettere in sicurezza le strutture permanenti ed evitare intrusioni di estranei.

Per quanto attiene le condizioni economiche dell'affidamento si rimanda all'allegato piano economico finanziario.

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Per quanto attiene le modalità di affidamento la scelta, motivata dall'assenza di personale comunale in grado di espletare il servizio, è quella dell'affidamento a terzi in concessione. L'individuazione dell'affidatario sarà espletata con procedura aperta ai sensi del D.Lgs 50 del 2016.

Al fine di valutare in modo adeguato la professionalità della gestione il procedimento di affidamento sarà espletato individuando l'offerta atta a garantire il miglior rapporto qualità/prezzo .

SEZIONE D

MOTIVAZIONE ECONOMICO – FINANZIARIA DELLA SCELTA

Il servizio di gestione delle spiagge libere attrezzate e dello stabilimento comunale riveste una importanza strategica nell'ambito della valenza turistico ricettiva del territorio comunale in quanto fornisce una importante risposta al turista che intende fruire degli arenili comunali in modo più libero, senza vincoli di prenotazione, ma allo stesso tempo in modo sicuro e igienicamente adeguato.

L'amministrazione comunale non dispone di risorse di personale da proporre alla conduzione di tali esercizi e pertanto si reputa opportuno individuare un soggetto specializzato in grado di garantire la gestione del servizio in modo unitario e professionale continuando allo stesso tempo a garantire l'importante offerta di servizi alle persone con disabilità.

Il Comune di Loano, infatti, riserva una percentuale delle postazioni a disposizione a soggetti disabili.

La possibilità di contrattualizzare il servizio con un unico operatore consente di gestire in modo ottimale le richieste soddisfacendole integralmente.

L'unicità dell'affidamento delle strutture consente al gestore di perseguire risparmi di spesa ed allo stesso tempo garantisce un introito per l'amministrazione comunale che può essere annualmente destinato per finanziare altri servizi del territorio.

Il piano economico finanziario dell'affidamento risulta dalla tabella allegata ed è stato calcolato per le entrate valutando la sistemazione tipo delle attrezzature a noleggio (con una percentuale di riduzione sul pieno totale finalizzata a considerare che in alcuni periodi dell'anno non tutti i giorni si registra il tutto esaurito e facendo una media tra l'offerta dei diversi servizi a disposizione) rapportate alle tariffe approvate dall'amministrazione comunale.

Le spese di conduzione del servizio tengono conto dei prezzi di mercato delle attività richieste dall'amministrazione e delle imposte e tasse relative alla tipologia di esercizio.