



Comune di Loano
(Provincia di Savona)

Verbale di deliberazione
della
Giunta Comunale

N. 50

OGGETTO : PATRIMONIO: PROPOSTA DI PROJECT FINANCING PER LA GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE -DICHIARAZIONE DI PUBBLICO INTERESSE, NOMINA PROMOTORE E APPROVAZIONE PROGETTO DI FATTIBILITÀ

Il giorno **19/05/2022** alle ore **15:00** nella sala delle adunanze del Comune, previa l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa, a seguito di convocazione dei componenti della Giunta Comunale, risultanti all'appello:

N.	COGNOME E NOME	PRESENTI
1	LETTIERI rag. LUCA - Sindaco	Sì
2	BOCCHIO dott. GIANLUIGI - Vice Sindaco	Sì
3	ZUNINO avv. MANUELA - Assessore	Sì
4	ROCCA rag. ENRICA - Assessore	Sì
5	BURASTERO geom. VITTORIO - Assessore	No
6	ZACCARIA dott. REMO - Assessore	No
	TOTALE PRESENTI	4
	TOTALE ASSENTI	2

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Sig. **BARBUSCIA dott.ssa Rosetta** -, con funzioni consultive, referenti e di assistenza e quale organo verbalizzante ex art. 97 comma 4 lett. a T.U. 267/2000,

ricosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. **LETTIERI rag. LUCA - SINDACO** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto indicato, invitando i presenti a deliberare in merito.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- In data 30/10/2022 scade il servizio di conduzione, gestione e manutenzione degli impianti di illuminazione pubblica, comprensivo della fornitura di energia elettrica in convenzione su Consip S.p.A.;
- Gli impianti di illuminazione pubblica del Comune di Loano necessitano di conduzione, gestione e manutenzione continua;
- Con Delibera di Consiglio Comunale n. 59 del 28/12/2021 di "Aggiornamento documento unico di programmazione 2022/2023/2024", è stato previsto nell'allegato elenco biennale delle forniture e dei servizi con il codice CUI S00308950096202200019 il servizio generale energia elettrica da realizzarsi con lo strumento della finanza di progetto prevedendo un costo per l'intervento di complessivi € 6.400.000;
- L'art. 8, comma 5, lett. d) del d.l. n. 76/2020, in vigore dal 17 luglio 2020 ha novellato l'art. 183, comma 15, del d.lgs. n. 50/2016, introducendo espressamente la possibilità per gli operatori economici di presentare proposte intese anche alla realizzazione di interventi già contemplati negli strumenti di programmazione dei lavori pubblici per cui ne consegue che, in seguito alla recente modifica normativa, l'opzione espressa dall'amministrazione per una finanza di progetto ad iniziativa pubblica non risulta di per sé ostativa alla proposizione di progetti ex art. 183 cit. da parte di privati;

DATO ATTO della proposta di candidatura quale promotore per l'affidamento della "Concessione per lo svolgimento del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione, comprensivo di fornitura di energia elettrica e di realizzazione di interventi di adeguamento normativo ed efficienza energetica" presentata al Comune di Loano, ai sensi dell'art. 183 comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., da Enel X -Enel Sole s.r.l. con sede legale in Roma, via Flaminia 970, C.F. 02322600541, P. Iva 05999811002, con nota del 25/03/2022 e acclarata al prot. dell'Ente al n. 12.345/2022, revisionata ed integrata in data 10/05/2022 con pec acclarata al prot. comunale n. 18.826/2022, composta dai seguenti elaborati agli atti del servizio Patrimonio:

DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA

- Dichiarazione possesso requisiti ex art. 80
- Dichiarazione conformità allegati
- Dichiarazione possesso dei requisiti
- Asseverazione piano economico-finanziario
- Meccanismo adeguamento corrispettivi
- Polizza fideiussoria

DOCUMENTAZIONE TECNICA

- Elenco elaborati
- Relazione illustrativa
- Database impianti
- Cronoprogramma
- Linee guida sulla sicurezza
- Calcolo sommario delle spese
- Relazione tecnico-economica
- Caratteristiche del servizio
- Bozza di convenzione -revisione del 10/05/2022

DATO ATTO CHE la proposta presentata dal proponente consiste in:

- Oggetto: servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione, comprensivo di fornitura di energia elettrica e di realizzazione di interventi di adeguamento normativo ed efficienza energetica. In particolare:
 - Conformità normativa per la sicurezza elettrica e statica dell'impianto e delle sue parti (messa a norma parte elettrica, messa a norma parte strutturale, risoluzione delle problematiche legate a carichi esogeni elettrici e statici, messa a norma secondo UNI 11248 e UNI EN 13201 in tema di inquinamento luminoso);
 - Riqualificazione energetica inerente la progettazione illuminotecnica e il risparmio energetico per la corretta illuminazione degli ambiti illuminati, per l'aumento dell'efficienza degli apparecchi e degli impianti, per la regolazione del flusso luminoso e il controllo degli orari di accensione, per lo spomiscuamento elettrico così come da specifica di cui alla nota del 10/05/2022, con esclusione del nuovo contatore per l'alimentazione della stazione meteo;
 - Riqualificazione urbana per l'integrazione della progettazione all'interno degli strumenti urbanistici (interventi sulla luce in termini di resa cromatica, colore della luce, controllo dell'abbagliamento, interventi per la riduzione dell'inquinamento luminoso, riqualificazione degli impianti volti al controllo dell'impatto diurno sul decoro urbano);
 - Interventi di sostituzione e manutenzione sostegni, sostituzione e revisione quadri elettrici, installazione di nuovo quadro elettrico e di nuovo punto fornitura con realizzazione di 3 quadri completi, demolizione di 1 quadro elettrico, ripristino di 21 corpi illuminanti, demolizione di 4 armature stradali e 199 incassi ammalorati, non più funzionanti;
 - Interventi di rifacimento e sostituzione di linee elettriche;
 - Interventi di protezione contro i contatti indiretti;
 - Installazione di sistemi di telecontrollo a quadro e telegestione;
 - Disciplina carichi esogeni (ad esempio luminarie, videosorveglianza) così come da nota integrativa del 10/05/2022 che sostituisce il relativo art. 9 pag. 49 e ss del progetto di fattibilità "specificazione delle caratteristiche tecniche del servizio";
- Finalità: la proposta è volta alla gestione degli impianti di pubblica illuminazione, comprensiva di fornitura di energia elettrica e di realizzazione di interventi di adeguamento normativo ed efficienza energetica;
- I dati essenziali della proposta sono i seguenti:
 - Valore investimenti iniziali: 1.713.163
 - Tempi di realizzazione: 12 mesi
 - Durata della concessione: 18 anni
 - Valore della concessione: 5.471.305
 - Canone annuo stimato a carico del Comune di Loano: 315.000

CONSIDERATO CHE:

- in assenza di personale interno all'ente in grado di assolvere al suddetto servizio, è necessario procedere con l'esternalizzazione e, a tal fine, è possibile fare ricorso a forme di cooperazione a lungo termine tra gli operatori privati e l'Amministrazione pubblica, quali il partenariato pubblico/privato;
- Come emerge dalle definizioni contenute negli art. 3, comma 1, lett. eee), e 180 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50, caratteristiche peculiari del contratto di partenariato pubblico/privato sono

l'onerosità e il trasferimento del rischio in capo all'operatore, nonché l'equilibrio economico finanziario che costituisce in particolare "il presupposto per la corretta allocazione dei rischi di cui al comma 3" (art. 180, comma 6);

- L'art. 180, comma 8, fornisce un elenco esemplificativo di contratti di PPP, includendo in tale categoria il project financing, la concessione di costruzione e gestione, la concessione di servizi, la locazione finanziaria di opere pubbliche, il contratto di disponibilità e qualunque altra procedura di realizzazione in partenariato di opere o servizi che presentino le caratteristiche di cui ai commi precedenti al comma 8;
- L'istituto del contratto di partenariato pubblico/privato nella forma del project financing si attaglia particolarmente alla realizzazione di interventi di adeguamento normativo degli impianti di pubblica illuminazione;
- L'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. espressamente prevede che: *"gli operatori economici possono presentare alle amministrazioni aggiudicatrici proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori pubblici o di lavori di pubblica utilità. La proposta contiene un progetto di fattibilità, una bozza di convenzione, il piano economico-finanziario asseverato da uno dei soggetti di cui al comma 9, primo periodo, e la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione. L'amministrazione aggiudicatrice valuta, entro il termine perentorio di tre mesi, la fattibilità della proposta. A tal fine l'amministrazione aggiudicatrice può invitare il proponente ad apportare al progetto di fattibilità le modifiche necessarie per la sua approvazione"*;
- La scelta del procedimento deve essere preceduta da una adeguata istruttoria che ne giustifichi l'adozione;

DATO ATTO, altresì, che sono stati effettuati gli approfondimenti necessari a valutare la fattibilità della proposta presentata dal Enel X -Enel Sole s.r.l., integrata e revisionata con la bozza di convenzione inviata via pec al Comune di Loano in data 10/05/2022 e acclarata al prot. dell'ente al n. 18.826/2022, da parte del RUP dott.ssa Marta Gargiulo, in qualità di dirigente del servizio patrimonio, così come di seguito brevemente descritti:

- è stata valutata positivamente la fattibilità della proposta, così come integrata e revisionata, ai sensi dell'art. 183 - comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016, sotto i profili della funzionalità, della durata della concessione, del canone stimato a carico del Comune, del contenuto tecnico della relazione e delle caratteristiche del servizio e della gestione;
- è stato valutato il pubblico interesse alla realizzazione dell'intervento in quanto il ricorso alla proposta di finanza di progetto per l'intervento proposto può essere ritenuto conveniente anche in rapporto agli elementi economico/finanziari in quanto la spesa storica media annua degli anni precedenti comprensiva della componente energia e della manutenzione degli impianti ammonta ad euro 320.000,00 circa annui. Il canone che richiederebbe il ricorso al project ammonterebbe a circa 315.000,00 euro annui. Inoltre, l'eventuale somma a disposizione dell'amministrazione comunale quale valore contabile per il riscatto degli impianti ancora di proprietà di Enel Sole ammonterebbe ad euro 102.698,00. Tale somma verrebbe anticipata dall'aggiudicatario (se diverso da Enel Sole) a Enel Sole medesima e recuperata nel corso degli anni attraverso il canone a base del project financing;

RITENUTO opportuno:

- condividere la proposta di finanza di progetto per l'affidamento della "Concessione per lo svolgimento del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione, comprensivo di fornitura di energia elettrica e di realizzazione di interventi di adeguamento normativo ed efficienza energetica" presentata al Comune di Loano, ai sensi dell'art. 183 comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., da Enel X -Enel Sole s.r.l. con sede legale in Roma, via

Flaminia 970, C.F. 02322600541, P. Iva 05999811002 con nota del 25/03/2022 e acclarata al prot. dell'Ente al n. 12.345/2022, revisionata ed integrata in data 10/05/2022;

- dichiarare di "pubblico interesse" la su indicata proposta progettuale di Project Financing;
- nominare soggetto promotore del Project Financing in argomento Enel X -Enel Sole s.r.l. con sede legale in Roma, via Flaminia 970, C.F. 02322600541, P. Iva 05999811002, con diritto di prelazione ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016;
- approvare il progetto di fattibilità di Project Financing così come descritto nei punti precedenti;

RICHIAMATI:

- la Legge n° 241 del 07.08.1990 e s.m.i. (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);
- il D.Lgs. n° 97 del 25.05.2016 (Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della Legge 06.11.2012, n° 190 e del D.Lgs. 14.03.2013, n° 33, ai sensi dell'art. 7 della Legge 07.08.2015, n° 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche);
- il Regolamento 679/2016 UE "Regolamento generale sulla protezione dei dati", nonché il D.Lgs. 196/2003, come modificato dal D.Lgs. n. 101/2018;
- il D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 ed in particolare l'articolo 48, del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267, in riferimento alle competenze della Giunta Comunale;
- lo Statuto comunale e i regolamenti applicabili;
- le Linee Guida Anac n. 9 - "Monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico/privato" approvate con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 318 del 28/03/2018;

VISTI i pareri dei dirigenti responsabili dei servizi interessati, che si inseriscono nella presente deliberazione a sensi dell'art. 49 comma 1° del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. così da costituirne parte integrante e sostanziale;

con voti **unanimi** favorevoli espressi nei modi e forme di legge,

DELIBERA

1) - DI DARE ATTO che la premessa fa parte integrante e sostanziale del presente deliberato, ivi compresi per gli eventuali allegati, qui richiamati integralmente, e i riferimenti per relationem citati;

2) - DI PRENDERE ATTO della proposta di candidatura quale promotore per l'affidamento della "Concessione per lo svolgimento del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione, comprensivo di fornitura di energia elettrica e di realizzazione di interventi di adeguamento normativo ed efficienza energetica" presentata al Comune di Loano, ai sensi dell'art. 183 comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., da Enel X -Enel Sole s.r.l. con sede legale in Roma, via Flaminia 970, C.F. 02322600541, P. Iva 05999811002, con nota del 25/03/2022 e acclarata al prot. dell'Ente al n. 12.345/2022, revisionata ed integrata dalla bozza di convenzione inviata via pec in data 10/05/2022 e acclarata al prot. comunale al n. 18.826/2022, composta dai seguenti elaborati depositati agli atti del servizio patrimonio:

DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA

Dichiarazione possesso requisiti ex art. 80
Dichiarazione conformità allegati
Dichiarazione possesso dei requisiti
Asseverazione piano economico-finanziario
Meccanismo adeguamento corrispettivi
Polizza fideiussoria

DOCUMENTAZIONE TECNICA

Elenco elaborati
Relazione illustrativa
Database impianti
Cronoprogramma
Linee guida sulla sicurezza
Calcolo sommario delle spese
Relazione tecnico-economica
Caratteristiche del servizio
Bozza di convenzione del 10/05/2022

3) - DI PRENDERE ATTO della positiva verifica di fattibilità della proposta di project financing ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i effettuata da parte del RUP, dott.ssa Marta Gargiulo, in qualità di dirigente del servizio patrimonio;

4) - DI APPROVARE la suddetta proposta di finanza di progetto;

5) - DI DICHIARARE di pubblico interesse la proposta progettuale di project financing;

6) - DI NOMINARE soggetto promotore del project financing Enel X -Enel Sole s.r.l. con sede legale in Roma, via Flaminia 970, C.F. 02322600541, P. Iva 05999811002;

7) - DI DARE ATTO che con l'approvazione della proposta di PPP di cui al precedente punto 4 si intende espressamente approvare il progetto di fattibilità tecnica ed economica di Project Financing proposto Enel X -Enel Sole s.r.l. con sede legale in Roma, via Flaminia 970, C.F. 02322600541, P. Iva 05999811002 con nota del 25/03/2022 e acclarato al prot. dell'Ente al n. 12.345/2022, revisionato ed integrato in data 10/05/2022, relativo all'affidamento della "Concessione per lo svolgimento del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione, comprensivo di fornitura di energia elettrica e di realizzazione di interventi di adeguamento normativo ed efficienza energetica";

8) - DI DARE ATTO che l'intervento, avente natura di concessione di servizi, risulta già inserito negli strumenti di programmazione del Comune di Loano, ed in particolare nell'elenco biennale forniture e servizi con il codice CUI S00308950096202200019 avente ad oggetto "*servizio energia elettrica*" da realizzarsi con lo strumento della finanza di progetto con un costo per l'intervento di complessivi € 6.400.000, giusta delibera di Consiglio comunale n. 59 del 28/12/2021 ad oggetto: "Aggiornamento documento unico di programmazione e bilancio di previsione esercizio finanziario 2022/2024", per cui non necessita variazione in tale senso ai sensi dell'art. 21 del D.lgs n. 50/2016;

9) - DI DARE ATTO che responsabile del procedimento è la dott.ssa Marta Gargiulo, nella sua qualità di dirigente del servizio patrimonio;

10) - DI DAR CORSO alla procedura di finanza di progetto secondo le modalità di cui all'art.183, comma 15, del D.Lgs 50/2016 e dunque di procedere all'espletamento di gara mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per la selezione del concessionario, attribuendo al proponente il diritto di prelazione in ordine all'aggiudicazione della gara, rinviando al dirigente responsabile per gli adempimenti di competenza;

11) - DI DARE ATTO che la presente delibera verrà comunicata ai consiglieri capigruppo a sensi dell'art. 125 del D.Lgs. 267/2000 (Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali);

12) - DI AVVERTIRE, ai sensi del quarto comma dell'articolo 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi), che avverso il presente provvedimento è ammesso :

- *ricorso giurisdizionale* al T.A.R. di Genova ai sensi degli articoli 29 e 41 del D.Lgs. 02.07.2010, n° 104 e ss. mm. entro il termine di 60 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione ove previsto dal regolamento comunale *ovvero* da quello in cui l'interessato ne abbia ricevuta la notifica o ne abbia comunque avuta piena conoscenza;

- *ricorso straordinario* al Presidente della Repubblica per i motivi di legittimità entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 24.1.1971, n. 1199.

Indi, con separata ed unanime votazione, la presente delibera viene dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza a sensi e per gli effetti dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 (Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali), motivandosi come segue: la proposta di project financing presentata via pec da Enel X -Enel Sole s.r.l., seppur integrata in data 10/05/2022, è datata 25/03/2022 e l'Ente, se interessato, ha 3 mesi di tempo per procedere con la dichiarazione di pubblico interesse e la nomina del promotore.

Data lettura del presente verbale viene approvato e sottoscritto.

il Presidente
LETTIERI rag. LUCA

il Segretario Comunale
BARBUSCIA dott.ssa Rosetta