



# Comune di Loano

(Provincia di Savona)

\*\*\*

**VERBALE DELLA GARA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE, ACCERTAMENTO RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DI ICP E DPA, PER IL PERIODO 01.01.2016 AL 31.12.2016 – CIG: ZA71716524 – PRIMA SEDUTA.**

\*\*\*

L'anno duemilaquindici, il giorno quindici del mese di dicembre, in Loano e nella Casa Municipale.

## **PREMESSO:**

- che con determinazione dirigenziale n. 461 Area 2 del 23/11/2015 è stato stabilito di indire una gara informale mediante procedura negoziata per l'affidamento dei servizi di accertamento, liquidazione e riscossione, anche coattiva, dell'imposta comunale sulla pubblicità (I.C.P.), dei diritti sulle pubbliche affissioni (D.P.A.), per il periodo dal 01/01/2016 - 31/12/2016;
- che con il medesimo provvedimento sopra richiamato è stato stabilito di aggiudicare il servizio in oggetto all'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui agli artt. nn. 81 e 83 del D. Lgs. 163/06 e n. 283 del DPR 207/10;
- che tutta la documentazione di gara è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line dell'Ente;
- che è stato stabilito il termine del 14 dicembre 2015 - ore 12.00 - per la presentazione delle offerte e del 15 dicembre 2015 - ore 9.30 - per la seduta pubblica di gara;

**CONSIDERATO** che sono pervenute al protocollo generale dell'Ente le seguenti offerte:

1. San Marco S.p.a. - Lecco - prot. n. 41.792 del 14/12/2015;
2. Mazal Global Solutions S.r.l. - Milano - prot. n. 41.841 del 14/12/2015.

## **TUTTO CIO' PREMESSO:**

Si riunisce oggi la Commissione di gara nominata con determinazione dirigenziale n. 116 Area 1 del 14.12.2015, composta dal dirigente dott. Luigi Vallarino in qualità di Presidente e dai Commissari dott.ssa Arianna Gallina e Dr. Francesco Savoldi.

Il Presidente dott. Luigi Vallarino alle ore 9,38 dichiara aperta la gara, che si svolge nella Sala consiliare - piano 4° del palazzo comunale - all'uopo aperto al pubblico.

Alla gara sono presenti i rappresentanti delle sottoelencate società:

- N° 1 rappresentanti per San Marco S.p.a.
- N° 1 rappresentante per Mazal Global Solutions S.r.l.

Il Presidente, dopo aver ricordato l'oggetto della gara, prende in esame i plichi arrivati e dà atto che entrambi i plichi sono pervenuti all'Ufficio Protocollo dell'Ente nei termini stabiliti, per tanto si procede all'apertura degli stessi.

Successivamente, il Presidente, dopo aver verificato che tutte le buste delle offerte ammesse siano sigillate, firmate sui lembi di chiusura e che rechino l'indicazione della dicitura richiesta, apre una ad una le due buste, verificando che in ognuna siano correttamente inserite le tre buste "A Documentazione", "B Offerta Tecnica" e "C Offerta Economica".

Dopodichè, il Presidente apre le buste "A" di ogni offerta e la Commissione:

- verifica la correttezza della documentazione contenuta nella busta "A" presentata dalla SAN MARCO S.p.a., relativa alla "Documentazione Amministrativa – Domanda di partecipazione", constatando la rispondenza della stessa con quanto richiesto nella lettera di invito e pertanto ritenendo valida e conforme la documentazione esaminata ammette la società in questione;
- verifica la correttezza della documentazione contenuta nella busta "A" presentata dalla MAZAL GLOBAL SOLUTIONS S.r.l., relativa alla "Documentazione Amministrativa – Domanda di partecipazione" e pertanto, rilevando dalla semplice lettura delle dichiarazioni contenute nella stessa alcune presunte "anomalie" inerenti i punti 16, 22 e 23 del domanda di partecipazione, ammette con riserva, la società in questione.

Poi, il Presidente verifica nuovamente che le buste "B Offerta Tecnica" delle Società partecipanti siano sigillate, firmate sui lembi di chiusura e che rechino l'indicazione della dicitura richiesta e le apre, senza leggerne il contenuto.

Il Presidente dichiara chiusa la fase pubblica e annuncia la riapertura della stessa alle ore 15,30 del medesimo giorno e nel medesimo luogo, per l'apertura e l'esame delle offerte economiche.

In seduta privata i membri della Commissione, prima di procedere alla valutazione delle offerte tecniche, si soffermano sull'esame dei punti della dichiarazione amministrativa della società Mazal Global Solutions S.r.l. in precedenza evidenziati, ritenendo opportuno riconvocare seduta stante i rappresentanti delle due società per le ore 12.30, al fine di chiedere documentazione integrativa.

Alle ore 12.30 la seduta si riapre, alla presenza di entrambi i rappresentanti delle due società, rappresentando a quello della Mazal Global Solutions la necessità di produrre documentazione dimostrante l'avvenuto versamento della prima rata inerente la richiesta di rateizzazione riguardante la loro posizione contributiva (vedasi nota rilasciata in calce al punto n. 16 della domanda di partecipazione).

Alle ore 12.45 la seduta pubblica viene chiusa in attesa della documentazione richiesta che perviene all'Ufficio Protocollo del Comune alle h. 12.55 con n. prot. 42.107.

A fronte delle problematiche emerse la riunione della Commissione prevista per l'apertura, in seduta pubblica, delle buste contenenti l'offerta economica nel pomeriggio alle ore 15,30 viene rinviata a data da destinarsi.

Alle ore 15.00 la commissione si riunisce nuovamente in forma privata per valutare l'ammissibilità alla partecipazione alla gara della società Mazal Global Solutions, avvalendosi al riguardo anche del parere dell'Ufficio Affari Legali del Comune.

In tale sede emerge:

- 1) per quanto riguardo il punto 16 della sopraccitata domanda di partecipazione si rinviene, in particolare:
  - circolare Inps n. 126 del 26/06/2015, inerente la semplificazione in materia di documento unico di regolarità contributiva, secondo la quale, in caso di richiesta di rateizzazione di debiti contributivi l'attivazione della rateizzazione stessa avviene esclusivamente in presenza del pagamento della prima delle rate complessivamente accordate entro la data indicata nel piano di ammortamento;

- sentenza Consiglio di Stato sez. III del 18.12.2013 che, richiamando sull'argomento univale giurisprudenza ed in particolare Consiglio di Stato, sez. V, 18 novembre 2011 n. 6084, sostiene che l'accoglimento dell'istanza di rateizzazione in data antecedente la scadenza del termine fissato per la presentazione della domanda di partecipazione alla gara, sia requisito sufficiente per porre nuovamente l'impresa in condizioni di regolarità e pertanto valida ad elidere la preclusione partecipativa qualora preceda l'autodichiarazione circa il possesso del requisito in parola (com'è nella specie).

Dalla documentazione prodotta ed acclarata al protocollo comunale al n. 42.107 risulta che l'istanza di rateizzazione del debito contributivo è stata richiesta dalla Mazal Global Solutions in data 02/12/2015, l'accoglimento della stessa è avvenuto in data 10/12/2015, la dichiarazione sulla sussistenza del requisito per l'ammissione alla partecipazione è dell'11/12/2015, entro la scadenza del termine fissato per il giorno 14 dicembre 2015.

2) per quanto riguarda i punti 22) e 23) la Mazal Global Solutions, pur essendosi costituita solo in data 03/04/2015, dichiara di possedere tali requisiti in virtù del subentro alla Società Aipa S.p.a. che ha affittato il proprio ramo d'azienda relativo all'attività di accertamento e riscossione, anche coattiva, di tutte le Entrate degli Enti Locali e, conseguentemente, i requisiti di carattere oggettivo (capacità economico/finanziaria e tecnico/professionale) posseduti dall'"affittante", s'intendono traslati all'affittuaria.

Sulla questione, è stata rinvenuta una recente sentenza del Consiglio di Stato, Sez. V del 22.05.2015 n. 2.568, secondo cui la cessione comporta il trasferimento degli elementi oggettivi che compongono l'azienda stessa e non le caratteristiche soggettive dell'imprenditore. Conseguentemente, con l'affitto di azienda il cessionario gestisce la medesima e dalla gestione ottiene le qualificazioni professionali che ne derivano, quali l'affidabilità professionale, il fatturato maturato negli anni precedenti: la cessione costituisce invece titolo professionale di chi ha gestito in precedenza l'azienda e non viene trasferito al cessionario, se non con il contratto tipico di avvilimento.

A fronte di tale sentenza si riscontrano numerose pronunce (Tar Campania, Sez. VI, 15 luglio 2015 n. 3.790; Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato – sentenza 4 maggio 2012 n. 10; Consiglio di Stato, sez. V, 10 settembre 2010 n. 6.550), secondo cui, la cessione o affitto dell'azienda, comporta il subingresso del contraente in tutti i rapporti attivi e passivi del cedente o del locatore ivi compresi i titoli e le preferenze che derivano dallo svolgimento dell'attività svolta.

Rilevato quanto sopra, sentito il parere dell'Ufficio Affari legali del Comune, la commissione ritiene di sciogliere la riserva sulla partecipazione alla gara della Mazal Global Solutions S.r.l., ammettendo la stessa.

La seduta prosegue con l'esame delle offerte tecniche contenute nella busta "B".

Le risultanze della valutazione dei progetti tecnici, sono riassunte nella tabella che segue:

	Punteggio Max attribuibile	San Marco S.p.a.		Mazal Global Solution S.r.l.	
		Valutazione	Punteggio attribuito	Valutazione	Punteggio attribuito
Descrizione del processo di erogazione	15	Buono	12	Buono	12
Metodologie adottate	10	Buono	8	Sufficiente	6
Servizio di assistenza agli utenti	20	Sufficiente	12	Buono	16
Strumentazioni hardware e software	5	Ottimo	5	Buono	4

Impianti ed attrezzature per le pubbliche affissioni	10	Ottimo	10	Sufficiente	6
Iniziative e progetti per il recupero dell'evasione	10	Buono	8	Buono	8
Sistema di comunicazione con l'Ente e con i cittadini	5	Ottimo	5	Buono	4
<b>TOTALE</b>			<b>60</b>		<b>56</b>

La seduta si chiude alle h. 18.20 stabilendo di proseguire in forma pubblica per l'apertura delle buste "C" contenenti l'offerta economica in data martedì 22 dicembre 2015, alle h. 9,30 c/o la sede Comunale, dandone tempestiva comunicazione alle società interessate.

Il Presidente

*[Handwritten signature]*



I Commissari

*[Handwritten signatures]*